

# EXPUNERE DE MOTIVE

## Secțiunea 1

### Titlul proiectului de act normativ

#### LEGE privind siguranța feroviară

### Secțiunea a 2-a

#### Motivul emiterii actului normativ

<p>1. Descrierea situației actuale</p>	<p>Cadrul legislativ național actual de reglementare aplicabil siguranței feroviare este reglementat de Legea nr. 55/2006 privind siguranța feroviară, cu modificările și completările ulterioare, lege care a transpus prevederile Directivei 2004/49/CE <i>privind siguranța căilor ferate comunitare și de modificarea a Directivei 95/18/CE privind acordarea de licențe întreprinderilor feroviare și a Directivei 2001/14/CE privind repartizarea capacităților de infrastructură feroviară și perceperea de tarife pentru utilizarea infrastructurii feroviare și certificarea siguranței</i>, prin care la nivelul Uniunii Europene s-a instituit un cadru comun de reglementare aplicabil siguranței feroviare prin armonizarea conținutului normelor de siguranță, a certificării siguranței întreprinderilor feroviare (operatorilor de transport feroviar), a înființării și a atribuțiilor și rolurilor autorităților naționale de siguranță și a organismelor de investigare, respectiv a procedurilor de investigare a accidentelor feroviare.</p> <p>Directiva 2004/49/CE a fost modificată substanțial în decursul timpului, iar întrucât se impuneau noi modificări, a fost necesar să se procedeze la reformarea acesteia, din motive de claritate, fiind înlocuită cu Directiva (UE) 2016/798 a Parlamentului European și a Consiliului din 11 mai 2016 privind siguranța feroviară (reformare), în cadrul Pachetului IV Feroviar - Pilonul Tehnic.</p> <p>Astfel, România în calitate de stat membru al Uniunii Europene trebuie să asigure transpunerea noii directive în cadrul legislației naționale și să comunice Comisiei Europene textele respectivelor prevederi naționale până la data de 16 iunie 2019, conform prevederilor art. 33 alin. (1) din directivă, inclusiv a actelor subsecvente (în special ordine ale ministrului transporturilor).</p> <p>În acest sens, în vederea armonizării legislației naționale cu cea comunitară este necesară adoptarea unui proiect de lege privind siguranța feroviară, care să înlocuiască Legea nr. 55/2006. Actul normativ propus spre adoptare preia în totalitate prevederile aplicabile Directivei (UE) 2016/798 și, în principal, se referă la:</p>
--	--

	<p>- o nouă repartizare a funcțiilor și a atribuțiilor între autoritățile naționale de siguranță și Agenția Uniunii Europene pentru Căi Ferate cu privire la eliberarea de certificate de siguranță unice care trebuie să fie efectuată în mod eficient, iar în acest scop, ar trebui instituite acorduri de cooperare între agenție și autoritățile naționale de siguranță. Astfel, autoritățile naționale de siguranță vor acorda certificate de siguranță unice numai întreprinderilor feroviare (operatorilor de transport feroviar) care vor circula în propriile state, iar Agenția Uniunii Europene pentru Căi Ferate va acorda aceste certificate întreprinderilor/operatorilor care vor circula în mai multe state membre;</p> <p>- o distincție clară între responsabilitatea imediată cu privire la siguranță care revine Agenției Uniunii Europene pentru Căi Ferate și autorităților naționale de siguranță drept consecință a eliberării certificatelor de siguranță și a autorizațiilor de siguranță, pe de o parte, și atribuția autorităților naționale de siguranță de a oferi un cadru național de reglementare și de a supraveghea performanțele tuturor părților implicate, în mod continuu, pe de altă parte;</p> <p>- normele naționale, care adeseori se bazează pe standarde tehnice naționale, vor trebui înlocuite treptat de normele bazate pe standarde comune la nivelul Uniunii Europene, care sunt stabilite prin obiective de siguranță comune, metode de siguranță comune și specificațiile tehnice de interoperabilitate. În acest scop, pentru eliminarea obstacolelor care stau în calea interoperabilității, volumul normelor naționale, inclusiv al normelor de exploatare, ca urmare a extinderii sferei specificațiilor tehnice de interoperabilitate la întregul sistem feroviar al Uniunii Europene, iar statele membre trebuie să își mențină actualizat sistemul de norme naționale, să elimine normele caduce și să informeze Comisia Europeană și Agenția Uniunii Europene pentru Căi Ferate în acest sens;</p> <p>- acordarea de asistență Comisiei în ceea ce privește sistemul de certificare a entităților însărcinate cu întreținerea vehiculelor feroviare;</p> <p>- cooperarea cu organismele naționale de investigare.</p> <p>În concluzie, se consideră că obiectivele acțiunilor propuse în noul cadru legislativ european, respectiv coordonarea activităților dintre statele membre pentru reglementarea și controlul siguranței, investigarea accidentelor și stabilirea de obiective de siguranță comune, metode de siguranță comune, indicatori de siguranță comuni, precum și cerințele comune pentru certificatele unice de siguranță, pot fi realizate mai bine la nivelul Uniunii Europene.</p>
<p><b>1<sup>1</sup></b>. În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia</p>	<p>Prezentul act normativ creează cadrul legal pentru transpunerea în legislația națională a Directivei (UE) 2016/798 a Parlamentului European și a Consiliului din 11 mai 2016 privind siguranța feroviară (reformată), publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. L 138 din 26 mai 2016.</p>

2.Schimbări preconizate	<p>Normele naționale, care adeseori se bazează pe standarde tehnice naționale, sunt înlocuite treptat de normele bazate pe standarde comune la nivelul Uniunii Europene, stabilite prin obiective de siguranță comune, metode de siguranță comune și specificațiile tehnice de interoperabilitate.</p> <p>Pentru eliminarea obstacolelor care stau în calea interoperabilității, volumul normelor naționale, inclusiv al normelor de exploatare, ar trebui redus ca urmare a extinderii sferei specificațiilor tehnice de interoperabilitate la întregul sistem feroviar al Uniunii Europene.</p> <p>În acest scop, statele membre trebuie să își mențină actualizat sistemul de norme naționale, să elimine normele caduce și să informeze Comisia Europeană și Agenția Uniunii Europene pentru Căi Ferate în acest sens.</p> <p>Se consideră că obiectivele acțiunilor propuse în noul cadru legislativ, respectiv coordonarea activităților dintre statele membre pentru reglementarea și controlul siguranței, investigarea accidentelor și stabilirea de obiective de siguranță comune, metode de siguranță comune, indicatori de siguranță comuni, precum și cerințele comune pentru certificatele unice de siguranță, pot fi realizate mai bine la nivelul Uniunii Europene.</p> <p>Pentru ca procedurile de eliberare a certificatelor unice de siguranță către întreprinderile feroviare să devină mai eficiente și mai coerente, este necesar să se acorde Agenției Uniunii Europene pentru Căi Ferate un rol central în eliberarea unor astfel de certificate de siguranță.</p> <p>Noua repartizare a funcțiilor și a atribuțiilor între autoritățile naționale de siguranță și Agenția Uniunii Europene pentru Căi Ferate cu privire la eliberarea de certificate de siguranță trebuie să fie efectuată în mod eficient, iar în acest scop, ar trebui instituite acorduri de cooperare între agenție și autoritățile naționale de siguranță.</p> <p>Se va face o distincție clară între responsabilitatea imediată cu privire la siguranță care revine Agenției Uniunii Europene pentru Căi Ferate și autorităților naționale de siguranță drept consecință a eliberării certificatelor de siguranță și a autorizațiilor de siguranță, pe de o parte, și atribuția autorităților naționale de siguranță de a oferi un cadru național de reglementare și de a supraveghea performanțele tuturor părților implicate, în mod continuu, pe de altă parte.</p> <p>Prezentul act normativ va intra în vigoare la data de 16 iunie 2019, care este termenul limită de transpunere a Directivei (UE) 2016/798 privind siguranța feroviară, dând astfel posibilitatea tuturor actorilor implicați să se adapteze din timp la prevederile noului cadru legislativ.</p>
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

**Secțiunea a 3-a**  
**Impactul socio-economic al proiectului de act normativ**

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu.
1 <sup>1</sup> . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu.
2 <sup>1</sup> Impactul asupra sarcinilor administrative a) Se va cuantifica impactul net al sarcinilor administrative, evidențiindu-se atât costurile administrative generate de noul act normativ sau de modificarea legislativă, cât și de costurile administrative eliminate. b)Simplificarea procedurilor administrative.	Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu.
2 <sup>2</sup> . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii a) Se va prezenta rezultatul cu privire la aplicarea testului întreprinderilor mici și mijlocii, precum și avizul obținut în conformitate cu dispozițiile Legii nr. 346/2004 privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii, cu modificările și completările ulterioare, de la Grupul pentru evaluarea impactului economic al actelor normative asupra întreprinderilor mici și mijlocii, anterior transmiterii actului spre avizare pe circuitul interministerial.	Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu.

Se va indica procentul pe care îl dețin întreprinderile mici și mijlocii în cadrul afectat de măsura legislativă, precum și impactul acesteia asupra activităților întreprinderilor mici și mijlocii din domeniul respectiv.	
3. Impactul social	
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

#### Secțiunea a-4a

#### **Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)- mii Lei**

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1.Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/ minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
3. Impact financiar, plus/ minus, din care: buget de stat bugete locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					

4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Propuneri pentru a compensa scăderea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
7. Alte informații	Nu au fost identificate.

**Secțiunea a 5-a**  
**Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare**

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	La intrarea în vigoare a prezentului proiect de act normativ se va abroga Legea nr. 55 privind siguranța feroviară publicată în Monitorul Oficial, Partea I, nr. 322 din 10 aprilie 2006, cu modificările și completările ulterioare.
1 <sup>1</sup> . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice. a) impact legislativ-prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii. b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic-sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structura organizatorică internă a autorităților contractante.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului	Proiectul de act normativ transpune prevederile Directivei (UE)

de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	2016/798 a Parlamentului European și a Consiliului din 11 mai 2016 privind siguranța feroviară.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

### Secțiunea a 6-a

#### Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Menționăm că au fost întreprinse/îndeplinite demersurile/procedurile legale privind transparența decizională, prevăzute de Legea nr. 52/2003 și de art. 7 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii de Guvern nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: Consiliul Legislativ Consiliul Suprem de Apărare a Țării Consiliul Economic și Social Consiliul Concurenței Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ va fi avizat de Consiliul Legislativ.  Proiectul de act normativ nu necesită avizul Consiliului Suprem de Apărare a Țării, Consiliului Economic și Social, Consiliului Concurenței, Curții de Conturi.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

#### **Secțiunea a 7-a**

#### **Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ**

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Menționăm că au fost întreprinse/îndeplinite demersurile/procedurile legale privind transparența decizională, prevăzute de de Legea nr. 52/2003 și art. 7 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea de Guvern nr. 561/2009.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

**Secțiunea a 8-a**  
**Măsurile de implementare**

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/ sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind siguranța feroviară, pe care îl supunem spre aprobare Guvernului României, în forma prezentată.

**MINISTRUL TRANSPORTURILOR**

**LUCIAN ȘOVA**

**AVIZĂM FAVORABIL:**

**MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE**

**TEODOR – VIOREL MELEȘCANU**

**MINISTRUL DELEGAT PENTRU**

**AFACERI EUROPENE**

**VICTOR NEGRESCU**

**MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE**

**EUGEN ORLANDO TEODOROVICI**

**MINISTRUL MUNCII ȘI JUSTIȚIEI**

**SOCIALE**

**LIA – OLGUȚA VASILESCU**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI**

**TUDOREL TOADER**

**PROPUNEM SEMNAREA**

**SECRETAR DE STAT  
CĂLIN CRISTIAN FORȚ**

**SECRETAR GENERAL  
ELENA PETRAȘCU**

**DIRECTOR GENERAL  
DIRECȚIA GENERALĂ ANTICORUPȚIE ÎN TRANSPORTURI, ADMINISTRATIV ȘI  
JURIDIC  
ANIȘOARA CORNILĂ**

**DIRECTOR  
DIRECȚIA ECONOMICĂ  
LAURA DIANA GÎRLĂ**

**DIRECTOR  
DIRECȚIA AFACERI EUROPENE ȘI RELAȚII INTERNAȚIONALE  
ADELA MIHUȚ**

**DIRECTOR  
DIRECȚIA TRANSPORT FERROVIAR  
RODICA – MARINELA PETRICĂ**

**DIRECTOR GENERAL  
AUTORITATEA FERROVIARĂ ROMÂNĂ –  
A.F.E.R.  
MARIAN MIHAIL CĂLIN**

**DIRECTOR GENERAL  
AGENȚIA DE INVESTIGAȚIE  
FERROVIARĂ ROMÂNĂ – AGIFER  
VASILE BELIBOU**